|  |  |
| --- | --- |
|  | *ЗАТВЕРДЖЕНО: рішення чергової 30 сесії Боярської міської ради VIIІ скликання від \_\_ грудня 2022 року № \_\_\_/\_\_\_* |

**ПРОГРАМА**

**ВІДШКОДУВАННЯ РІЗНИЦІ МІЖ РОЗМІРОМ ТАРИФУ ТА РОЗМІРОМ ЕКОНОМІЧНО ОБҐРУНТОВАНИХ ВИТРАТ НА ЇХ ВИРОБНИЦТВО КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВАМ «БОЯРСЬКЕ ГОЛОВНЕ ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА» ТА «БОЯРКА-ВОДОКАНАЛ» НА 2023 РІК**

**(ПРОЕКТ)**

1. **ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАМИ ВІДШКОДУВАННЯ РІЗНИЦІ МІЖ РОЗМІРОМ ТАРИФУ ТА РОЗМІРОМ ЕКОНОМІЧНО ОБҐРУНТОВАНИХ ВИТРАТ НА ЇХ ВИРОБНИЦТВО КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВАМ** «**БОЯРСЬКЕ ГОЛОВНЕ ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА» ТА «БОЯРКА-ВОДОКАНАЛ»**

**НА 2023 РІК (ДАЛІ – ПРОГРАМА)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Виконавчий комітет Боярської міської ради |
| 2. | Підстава для розроблення Програми | Бюджетний кодекс України,  Постанова Кабінету Міністрів України «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги»,  Закони України:  - «Про місцеве самоврядування в Україні»  - «Про житлово-комунальні послуги»  - «Про теплопостачання»  - «Про ціни та ціноутворення» |
| 3. | Розробник Програми | Відділ економічного розвитку та тарифної політики виконавчого комітету Боярської міської ради |
| 4. | Співрозробник Програми | Комунальне підприємство «Боярське головне виробниче управління житлово-комунального господарства» (далі – КП «БГВУЖКГ»)  Комунальне підприємство «Боярка-Водоканал» (далі – КП «Боярка-Водоканал») |
| 5. | Головний розпорядник бюджетних коштів | Виконавчий комітет Боярської міської ради |
| 5.1. | Відповідальний виконавець програми | Виконавчий комітет Боярської міської ради,  КП «БГВУЖКГ»  КП «Боярка-Водоканал» |
| 6. | Учасники Програми | КП «БГВУЖКГ»  КП «Боярка-Водоканал» |
| 7. | Терміни реалізації Програми | І – IV квартали 2023 року. |
| 8. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | 41 836 060,00 грн. |
| 8.1. | Місцевий бюджет | 41 836 060,00 грн. |

2. **ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ**

**ЯКОЇ СПРЯМОВАНІ ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

Прийняття Програми зумовлено тим, що виконавчий комітет міської ради, з метою зменшення фінансового навантаження на одержувачів житлово-комунальних послуг у Боярській територіальній громаді, які отримують на сім’ю незначний сукупний дохід і разом з цим не мають права на одержання житлових субсидій, затверджує тарифи комунальному підприємству у розмірі, нижче економічно-обґрунтованих витрат на виробництво (надання) таких послуг, що призводить до отримання збитків та погіршення фінансового стану виробника та надавача послуг, а саме: КП «БГВУЖКГ» та КП «Боярка-Водоканал».

Згідно із ст. 7 Бюджетного кодексу України та ст. 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до п. 5, 21 ст. 91 Бюджетного кодексу України місцеві бюджети можуть здійснювати видатки на програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів та інші програми, пов’язані з виконанням власних повноважень.

Пунктами статті 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VІІI (далі – Закон № 2189-VІІI) (зі змінами від 07.06.2018 №2454-VIII «Про внесення змін до розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» щодо термінів застосування фінансових санкцій за порушення законодавства у сфері комерційного обліку теплової енергії та водопостачання та до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про житлово-комунальні послуги» щодо уточнення порядку введення в дію Закону»), який введений в дію з 01.05.2019 року, визначено, що державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується на принципах, а саме:

- п.1 - забезпечення раціонального використання наявних ресурсів та сталого розвитку населених пунктів;

- п.2 - створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг, забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій;

- п. 3 - забезпечення функціонування підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, на умовах самофінансування, досягнення рівня економічно обґрунтованих витрат на виробництво таких послуг;

- п. 4 - регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом, з урахуванням досягнутого рівня соціально-економічного розвитку, природних особливостей відповідного регіону та технічних можливостей.

Підпунктом 2 п.3 ст.4 Закону № 2189-VІІI визначено, що до повноважень органів місцевого самоврядування належать встановлення цін/тарифів на комунальні послуги.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України визначено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов’язані відшкодувати суб’єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів, не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

Статтею 1 [Закону України «Про теплопостачання»](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2633-15) визначено, що тариф (ціна) на теплову енергію – грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал.) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових.

При цьому, статтею 20 цього ж Закону України визначено наступне:

- тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії;

- тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб’єкта господарювання;

- встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» затверджені:

- Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води;

- Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення.

Разом з тим, враховуючи введення в Україні воєнного стану Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 29 квітня 2022р. № 502 «Деякі питання регулювання діяльності у сфері комунальних послуг у зв’язку із введенням в Україні воєнного стану» , а саме:

- п.1 - Протягом дії воєнного стану в Україні, але не раніше завершення поточного опалювального періоду, рекомендувати органам, уповноваженим встановлювати тарифи, не підвищувати тарифи на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання), у тому числі тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення та застосовувати їх до споживача (населення) на рівні тарифів, що застосовувалися станом на 24 лютого 2022 року.

Зокрема Законом № 2479-IX , який набрав чинності 19.08. 2022, в Україні запроваджено мораторій на підвищення тарифів на теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для всіх категорій споживачів на час дії воєнного стану господарювання і упродовж шести місяців після його закінчення. .

Спрямовану на недопущення надмірного цінового навантаження на мешканців міст в частині підвищення цін/тарифів, та не встановлює для населення міста економічно обґрунтованих тарифів, передбачаючи здійснення відповідних відшкодувань за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Виконавчим комітетом Боярської міської ради прийнято рішення про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання для потреб населення, бюджетних установ та інших споживачів Комунальному підприємству «Боярське ГВУЖКГ» на опалювальний період 2022-2023 роки.

Зазначеним рішенням передбачено врахувати мораторій та встановити Комунальному підприємству «Боярське ГВУЖКГ» тарифи на теплову енергію для потреб населення Боярської територіальної громади в розмірі, що застосовувалися станом на 24 лютого 2022 року.

Відсутність відшкодовування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів, ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості, і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші товарно-матеріальні цінності;

- виникнення заборгованості із заробітної плати;

- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов’язань.

Таким чином, виділення коштів з міського бюджету на відшкодування різниці між розміром тарифу та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво для КП «БГВУЖКГ» та КП «Боярка-Водоканал» у 2023 році є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності даних підприємств в період встановлення тарифів у розмірі меншому, ніж економічно обґрунтований, та час дії воєнного стану господарювання і упродовж шести місяців після його закінчення.

Враховуючи вищезазначене, відшкодування міською радою різниці між розміром тарифу на теплову енергію, послуги централізованого опалення, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво можливе за рахунок коштів міського бюджету за умови прийняття відповідної Програми.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20 вересня 2017 року   
№ 793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів» зі змінами передбачено код програмної класифікації видатків 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Ця Програма розроблена з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про теплопостачання», постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

**3. МЕТА ТА ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ**

Прийняття даної Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з міського бюджету коштів для відшкодування різниці між розміром тарифу та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво;

- забезпечення беззбиткової діяльності КП «БГВУЖКГ» та КП «Боярка – Водоканал» відповідно до вимог чинного законодавства України;

- забезпечення безперервного надання населенню громади послуг з постачання теплової енергії, централізованого водопостачання і централізованого водовідведення та покращення якості надання зазначених послуг;

- недопущення застосування до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) тарифів на послуги з постачання теплової енергії, розмір яких перевищуватиме розмір тарифів на вказані послуги, що застосовувались в опалювальному періоді 2020-2021 років;

- гарантування своєчасної сплати податків, зборів та інших платежів, належного виконання зобов’язань роботодавця перед працівниками КП «БГВУЖКГ» та КП «Боярка – Водоканал» з оплати праці;

- надання можливості здійснення своєчасних розрахунків підприємств за спожитий природний газ, інші енергоносії, що використовуються в якості сировини, а також з інших операційних витрат.

Основними завданнями Програми є:

- забезпечення можливості відшкодування втрат КП «БГВУЖКГ» та КП «Боярка-Водоканал», зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги теплопостачання, з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення населенню.

- сприяння стабільній роботі КП «БГВУЖКГ» та КП «Боярка-Водоканал, покращенню його матеріально-технічної бази;

- підвищення якості послуг, які надаються населенню міста.

**4. НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

**Перелік напрямів, завдань і заходів:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назва напряму (пріоритетні завдання)** | **Заходи програми** | **Строк виконання** | **Виконавці** | **Очікуваний результат** |
| Сприяння розвитку та беззбитковому функціонуванню підприємств житлово-комунального господарства міста | Відшкодування різниці між розміром тарифу та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво | І – IV квартали 2023 року | Виконавчий комітет Боярської міської ради,  КП «БГВУЖКГ»  КП «Боярка – Водоканал» | Забезпечення беззбиткової роботи КП «БГВУЖКГ» та  КП «Боярка – Водоканал», надання населенню міста якісних послуг на теплову енергію, послуги з централізованого опалення, послуги  з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення |

5. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Боярка, у межах сум, затверджених на відшкодування різниці між розміром тарифу на теплову енергію, послуги централізованого опалення та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво на відповідний бюджетний рік.

Відшкодування різниці в тарифах на теплову енергію Комунального підприємства «БГВУЖКГ» здійснювати за рахунок коштів бюджету Боярської міської територіальної громади, субвенцій та інших джерел, незаборонених законодавством.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Джерела фінансування | Обсяг фінансування, грн. | **І – IV квартали 2023 року** |
| бюджет міста, в тому числі: | 41 836 060,00 | 41 836 060,00 |
| КП «БГВУЖКГ» | 18 066 363, 00 | 18 066 363, 00 |
| КП «Боярка – Водоканал» | 23 769 697,00 | 23 769 697,00 |

**6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію та контроль за ходом виконання програми Боярська міська рада та її виконавчий комітет здійснює у межах повноважень, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Фінансування Програми здійснюється:

1. На підставі висновку відділу економічного розвитку та тарифної політики виконавчого комітету Боярської міської ради щодо відповідності розрахунків різниці в тарифах.

2. КП «БГВУЖКГ» та КП «Боярка-Водоканал» щоквартально до 25 числа наступного за звітним періодом готує розрахунки на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання (згідно додатку до Програми) та разом із пояснюючою запискою подає їх на розгляд до управління економіки виконавчого комітету Боярської міської ради.

3. Виконавчий комітет Боярської міської ради (головний розпорядник бюджетних коштів) перераховує кошти з бюджету міста Боярка КП «БГВУЖКГ» та КП «Боярка-Водоканал» (одержувач бюджетних коштів) в межах, затверджених в місцевому бюджеті призначень.

**МІСЬКИЙ ГОЛОВА Олександр ЗАРУБІН**

Додаток до Програми

**Розрахунок різниці між розміром тарифу та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво**

**Комунального підприємства \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**станом на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ року**

***грн.***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Місяць/рік | Фактичні нарахування згідно із встановленими для населення тарифами (без ПДВ) | Фактичні витрати з надання послуг для населення  (без ПДВ) | Різниця між фактичними витратами та фактичними нарахуваннями (без ПДВ) | Сума відшкодування попередніх періодах | Підлягає відшкодуванню  (без ПДВ) |
|  |  |  |  |  |  |

**МІСЬКИЙ ГОЛОВА Олександр ЗАРУБІН**