



**ПОСТІЙНА ДЕПУТАТСЬКА КОМІСІЯ
з прав людини, законності, правопорядку, протидії корупції та
регламенту депутатської діяльності**

Боярська міська рада VIII скликання

вул. М. Грушевського, 39, м. Боярка, Київська обл., 08150, тел. 06720852928
E-mail: boyarka-rada@ukr.net, код ЄДРПОУ 04054636

від 23 лютого 2021 року

ВИСНОВОК

8 лютого 2021 року у апараті Боярської міської ради було зареєстроване Звернення №7-21 Уповноваженого керівника Громадського формування з охорони громадського порядку «Боярський міський патруль» до Голови депутатської комісії з прав людини, законності, правопорядку, протидії корупції та регламенту депутатської діяльності О. М. Поліванової.

Метою звернення, відповідно до його змісту, є інформування та упередження дій сумнівного характеру з боку представників органу місцевого самоврядування Боярської міської територіальної громади – Боярської міської ради Фастівського району в Київській області, щодо дотримання ними встановлених норм діючого законодавства. Звернення містить прохання розглянути на засіданні комісії з прав людини, законності, правопорядку, протидії корупції та регламенту депутатської діяльності описану у зверненні ситуацію, порушення норм чинного законодавства та «в разі можливості надання правомірної оцінки не зрозумілим діям представників Боярської міської ради» (цитовано зі звернення).

Розглянувши Звернення №7-21, звертаємо увагу на наступне.

Щодо Програми «Профілактика правопорушень в Боярській міській територіальній громаді» на 2021 рік

Програма «Профілактика правопорушень в Боярській міській територіальній громаді» на 2021 рік (далі - Програма) була затверджена Рішенням Боярської міської ради 22 грудня 2020 року, як того вимагають ч. 1 п. 22 ст. 26, ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Рішення вступило в силу.

Відповідно до паспорту Програми її розробниками є Управління інфраструктурного розвитку та житлово-комунального господарства і відділ

житлово-комунального господарства, транспорту та надзвичайних ситуацій Боярської міської ради, співрозробником і учасником - Громадське формування з охорони громадського порядку «Боярський міський патруль» (далі – ГФ «БМП»). Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, становить 5000000 грн. (п'ять мільйонів).

Мета Програми - створення належних умов для забезпечення правопорядку та безпеки жителів, здійснення постійного моніторингу та контролю за дотриманням благоустрою Боярської міської територіальної громади у складі м. Боярка, с. Тарасівка, с. Нове, с. Малютянка, х. Іванків, с. Забір'є, с. Жорнівка, с. Княжичі, с. Перевіз, с. Дзвінкове, с. Новосілки. Правова основа реалізації програми - Конституція України, Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку та державного кордону», акти Президента України та Кабінету Міністрів України, Статут формування (без вказівки на назву формування).

У підрозділі «Дислокація та межі діяльності формування» зазначається наступна юридична адреса формування: м. Боярка, вул. Білогородська, 13, Київської області, - що співпадає із юридичною адресою ГФ «БМП».

На момент розгляду звернення юридичних підстав для обмеження чи припинення діяльності ГФ «БМП» за напрямком дотримання правопорядку і безпеки не виявлено. Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» не визначає підстав обмеження діяльності громадських формувань як таких, однак чітко встановлює підстави припинення функціонування громадських формувань. В межах його ст. 8 діяльність громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону може бути припинена шляхом примусового розпуску або саморозпуску відповідно до закону. У разі порушення громадським формуванням вимог чинного законодавства щодо його діяльності за заявою реєструючого органу його діяльність може бути заборонена за рішенням суду у встановленому законом порядку. Суд розглядає заяву реєструючого органу про заборону діяльності громадського формування і приймає відповідне рішення у термін до 30 днів з моменту надходження заяви до суду.

Більше того, відповідно до ст. 19 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» органи місцевого самоврядування мають право вирішувати питання щодо забезпечення діяльності громадських формувань, надавати їм службові приміщення, необхідний інвентар та засоби зв'язку. Зокрема, громадські формування з охорони громадського порядку і державного кордону можуть користуватися на договірних засадах майном підприємств, установ, організацій та інших власників, у тому числі транспортними засобами, інвентарем та засобами зв'язку.

Разом із тим, на момент розгляду звернення так само відсутні юридичні підстави вважати БМП єдиним бенефіціаром видатку № 45 (код Програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету – 0218230, код Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету – 8230, код Функціональної класифікації видатків та

кредитування бюджету – 0380) на «інші заходи громадського порядку та безпеки» (відповідно до Додатку 3 «Розподіл видатків місцевого бюджету на 2021 рік» до Рішення про бюджет (в редакції від 26 січня 2021 року)). Дійсно, ч. 1 п. 42 ст. 2 Бюджетного кодексу України визначає програмно-цільовий метод у бюджетному процесі як метод управління бюджетними коштами для досягнення конкретних результатів за рахунок коштів бюджету із застосуванням оцінки ефективності використання бюджетних коштів на всіх стадіях бюджетного процесу, а ст. 7 Бюджетного кодексу закріплює принцип цільового використання бюджетних коштів (бюджетні кошти використовуються тільки на цілі, визначені бюджетними призначеннями та бюджетними асигнуваннями). Водночас, міра участі ГФ «БМП» Програмою не визначена, що може ставити під сумнів використання усього обсягу зазначеного вище видатку на участь БМП у реалізації Програми.

Щодо розпорядження Боярського міського голови від 01.02.2021 року №02-03/25 щодо затвердження оголошення про проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства на виконання профілактики правопорушень на території Боярської міської територіальної громади, для виконання яких надається фінансова підтримка з місцевого бюджету

Відповідно до ч. 4 п. 9 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова забезпечує підготовку на **розгляд ради проектів** програм соціально-економічного та культурного розвитку, цільових програм з інших питань самоврядування, місцевого бюджету та звіту про його виконання, рішень ради з інших питань, що належать до її відання; оприлюднює затверджені радою програми, бюджет та звіти про їх виконання.

Виходячи із ч. 1 п. 22 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування належить до виключної компетенції місцевої ради.

Ч. 4 п. 13 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» чітко встановлено, що, будучи розпорядником бюджетних коштів, міський голова має право використовувати їх лише за призначенням, визначеним радою.

Висновок

Враховуючи рішення Боярської міської ради «Про затвердження Програми «Профілактика правопорушень в Боярській міській територіальній громаді» на 2021 рік», керуючись Додатком 3 «Розподіл видатків місцевого бюджету на 2021 рік» до Рішення про бюджет Боярської міської територіальної громади (в редакції від 26 січня 2021 року), положення Бюджетного кодексу України, положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», бюджетом Боярської міської територіальної

громади передбачений видаток у розмірі 5000000 (п'ять мільйонів гривень) на реалізацію діючої з 1 січня 2021 року Програми «Профілактика правопорушень в Боярській міській територіальній громаді» на 2021 рік, міра участі у реалізації якої ГФ «БМП» не визначена. Комісія з прав людини, законності, правопорядку, протидії корупції та регламенту депутатської діяльності закликає Боярського міського голову діяти у відповідності із ч. 4 п. 13 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

**Голова постійної депутатської комісії
з прав людини, законності, правопорядку,
протидії корупції та регламенту
депутатської діяльності**

_____ **Олена ПОЛІВАНОВА**