|  |  |
| --- | --- |
|  | Додаток до проєкту регуляторного акта – проєкту рішення «Про встановлення вартості проїзду на міських регулярних маршрутах загального користування в м. Боярка» |

***Аналіз регуляторного впливу***

***до проєкту регуляторного акта – проєкту рішення виконавчого комітету Боярської міської ради «Про встановлення вартості проїзду на міських регулярних маршрутах загального користування в м. Боярка»***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Регуляторний орган** | **-** | Виконавчий комітет Боярської міської ради |
| **Розробник документа** | **-** | Відділ економічного аналізу та стратегічного планування управління міжнародного співробітництва, економічного аналізу та стратегічних комунікацій виконавчого комітету Боярської міської ради |
| **Поштова адреса** | **-** | м. Боярка, 08150, вул. М. Грушевського, 39, |
| **Відповідальна особа** | **-** | Городько Олена Григорівна |
| **Контактний телефон** | **-** | Відділ економічного аналізу та стратегічного планування управління міжнародного співробітництва, економічного аналізу та стратегічних комунікацій виконавчого комітету Боярської міської ради - (063)355-92-53 |

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення виконавчого комітету Боярської міської ради «Про встановлення вартості проїзду на міських регулярних маршрутах загального користування в м. Боярка», розроблений з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами від 16 грудня 2015 року № 1151).

1. **Визначення проблеми**

Питання перевезення пасажирів громадським транспортом є сферою спільних інтересів підприємців та органів місцевої влади. Економічна ситуація в країні призвела до значного підвищення цін на паливо-мастильні матеріали, запасні частини, електроенергію, а також зросла мінімальна заробітна плата до 8000,0 грн (з 6000,0 грн, що була врахована в діючих тарифах), що безпосередньо впливає на собівартість послуг з перевезень. Крім того, з початку повномасштабної війни суттєво зменшився пасажиропотік.

Єдиним перевізником на маршрутах № 5А та № 4 є КП «Транспортне підприємство» Боярської міської ради. Чинний тариф не покриває виробничої собівартості перевезень, що призводить до збитковості підприємства та потребує постійних дотацій з місцевого бюджету. Збитковість перевезень не дозволяє перевізнику забезпечити належний технічний стан автобусів, дотримання графіків руху та безпеку перевезень, що може спричинити аварійні ситуації.

Проблема стосується всіх мешканців територіальної громади, які користуються цим видом послуг, а також суб'єктів господарювання у сфері пасажирських перевезень.

Враховуючи вищевикладене, на підставі звернень перевізників та у зв’язку із зміною умов виробничої діяльності і реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізників, виникла необхідність перегляду тарифу на перевезення пасажирів у міському транспорті.

Дія регуляторного акта чітко регламентує відносини між громадою міста, суб’єктами господарювання та органами місцевого самоврядування в сфері надання послуг з перевезення пасажирів міським автотранспортом загального користування.

**Після введення в дію регуляторного акта** – рішення виконавчого комітету Боярської міської ради «Про встановлення вартості проїзду на міських регулярних маршрутах загального користування в м. Боярка», **перевізники будуть мати можливість здійснювати діяльність з надання транспортних послуг без збитків**.

***Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив***:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава та органи місцевого самоврядування | + | - |
| Суб'єкти господарювання, | + | - |
| *у тому числі суб'єкти - мікро підприємництва\** | + | - |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Проєкт регуляторного акта - рішення виконавчого комітету Боярської міської ради «Про встановлення вартості проїзду на міських регулярних маршрутах загального користування в м. Боярка» (далі – проєкт регуляторного акта), спрямований на встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з перевезення пасажирів, який відповідатиме розрахунковим витратам підприємства. Це дозволить перевізнику працювати беззбитково, забезпечувати належну якість, безпеку та регулярність перевезень, а також зменшити потребу в дотаціях з бюджету громади.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Було розглянуто два альтернативні способи вирішення проблеми:

**Альтернатива 1.**

**Залишення існуючого регулювання:**

**Переваги:** Збереження чинних тарифів на проїзд.

**Недоліки:** Це призведе до подальшої збитковості перевезень та зменшення надходження до місцевого бюджету, зниження якості послуг та зростання соціальної напруги серед пасажирів. Відтік робочої сили через низьку оплату праці Перевізник не зможе оновлювати рухомий склад та своєчасно проводити ремонти, що призведе до погіршення технічного стану транспорту що може спричинити зростання аварійності на дорогах.

**Альтернатива 2:**

**Прийняття регуляторного акта (запропоноване регулювання):** Встановлення нових економічно обґрунтованих тарифів на проїзд у розмірі 15,00 грн. на маршрутах № 5A та № 4.

**Переваги:** Тарифи будуть відповідати економічним реаліям та Методиці розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту. Це дозволить КП «Транспортне підприємство» частково покрити витрати, забезпечити якісне та безпечне перевезення , а також підвищити заробітну плату водіям. Дозволить збільшити надходження до місцевого бюджету від податків.

**Недоліки:** Незначне збільшення витрат громадян на проїзд.

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)* | *Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)* | *Коментарі щодо присвоєння відповідного бала* |
| **Альтернатива 1.** | 1 | Не вирішує поставленої проблеми, значним чином порушує стан ринку надання послуг |
| **Альтернатива 2.** | 3 | Вказаний альтернативний спосіб забезпечить організацію стабільної роботи міського пасажирського транспорту.  При впровадженні зазначеної альтернативи будуть створені умови для реалізації вимог статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів |

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

**4**– цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

**3**– цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

**2**– цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

**1**– цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Рейтинг результативності* | *Вигоди (підсумок)* | | *Витрати (підсумок)* | | *Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу* |
| **Альтернатива 1.** | Збереження тарифів на колишньому рівні, тобто витрати на проїзд залишаться незмінними. | | 1.Зменшення обсягів надходжень до бюджету Боярської міської територіальної громади  2.Відтік робочої сили внаслідок недоотримання належного рівня оплати праці.  3. Погіршення технічного стану транспортних засобів, зменшення кількості рейсів на маршруті, погіршення якості та безпеки надання послуг.  4.Погіршення стану ринку надання послуг (конкурентоспромож-ності та продуктивності) | | Не забезпечує вирішення проблеми |
| **Альтернатива 2.** | 1.Збільшення надходжень до місцевого бюджету від сплати обов’язкових податків та платежів.  2.Підвищення якості та безпеки надання транспортних послуг.  3.Підвищення продук-тивності та конкуренто-спроможності ринку послуг.  4.Стимулювання розвитку ринку послуг пасажирського автомобільного транспорту | | 1.Витрати часу та матеріальних ресурсів для:  -підготовки регуляторного акта та забезпечення виконання його вимог;  - проведення процедур з відстеження результативності його дії.  2.Збільшення витрат громадян на послуги з перевезення  3.Витрати на провадження діяльності із забезпечення надання послуг у транспортній сфері | | Вирішення всіх проблем та поставлених задач |
| *Рейтинг* | | *Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи* | | *Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта* | |
| **Альтернатива 1** | | Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає чинному законодавству | | відсутні | |
| **Альтернатива 2** | | 1.Перевага обраної альтернативи - вирішення визначених проблем та поставлених задач | | Зміни в чинному законодавстві та економічній ситуації в країні | |

На сьогодні перевага обраної альтернативи обумовлена процесами, пов’язаними із забезпеченням збалансування інтересів органів місцевого самоврядування та надавачів послуг – перевізників.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання**

**визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання проблеми є прийняття регуляторного акта –проєкту рішення виконавчого комітету Боярської міської ради «Про встановлення вартості проїзду на міських регулярних маршрутах загального користування в м. Боярка».

Таким чином, організатор перевезень створює умови для розвитку автомобільного бізнесу, підвищення якості надання транспортних послуг, покращення безпеки руху на дорогах.

Розв’язання визначеної у першому розділі Аналізу регуляторного впливу проблеми буде здійснюватися за допомогою наступних механізмів:

1. Механізм нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування (підготовка відповідного проєкту рішення виконавчого комітету Боярської міської ради (із застосуванням визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» процедур, порядку оприлюднення та набуття чинності регуляторного акту));

2. Механізм регулювання сфери відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання;

3. Механізм взаємодії із територіальною громадою (забезпечить належний доступ інформації про регуляторний акт; сприятиме достатньому рівню обізнаності щодо положень пропонованого регуляторного акту);

4. Механізм контролю (забезпечить належне виконання вимог регуляторного акту).

Заходи, які мають здійснити органи місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акту:

- розробка проєкту рішення виконавчого комітету Боярської міської ради «Про встановлення вартості проїзду на міських регулярних маршрутах загального користування в м. Боярка» та аналізу регуляторного впливу до нього;

- оприлюднення проєкту рішення на офіційному сайті Боярської міської ради у розділі «Регуляторна політика» разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;

- відповідність проєкту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

- прийняття регуляторного акта (у період дії воєнного стану – рішення виконавчого комітету Боярської міської ради);

- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

- проведення заходів з відстеження результативності регуляторного акту.

Запропонований проєкт регуляторного акта відповідає наступним принципам державної регуляторної політики, а саме:

– доцільності – врегулювання питання щодо розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту у відповідності до вимог наказу Міністерства транспорту та зв’язку України від 17 листопада 2009 року №1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту» із використанням допоміжної інформації з профільних джерел;

– ефективності – запровадження даного регуляторного акта дасть змогу органу місцевого самоврядування реалізувати права, передбачені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

– прозорості – даний проєкт регуляторного акта підлягає оприлюдненню на офіційному сайті Боярської міської ради;

– врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування є можливість направляти свої пропозиції та зауваження.

Для належної інформованості громадян та суб’єктів господарювання рішення виконавчого комітету Боярької міської ради буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Боярської міської ради: [**https://boiarka-rada.gov.ua**](https://boiarka-rada.gov.ua)

Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм зазначеного розпорядження учасниками правовідносин у сфері надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

**VI**. **. Очікувані результати та витрати**

**Розрахунок собівартості (за даними КП):**

* **Маршрут №5А (ЗАЗ А10)**
  + Річна собівартість: 2 003 661 грн
  + Річний пасажиропотік: 82 983 пас.
  + Собівартість 1 поїздки: 24,1 грн
  + Дотації: 694 820 грн
* **Маршрут №4 (ГАЗ 32213)**
  + Річна собівартість: 1 039 311 грн
  + Річний пасажиропотік: 55 000 пас.
  + Собівартість 1 поїздки: 18,9 грн
  + Дотації: 170 000 грн

Пропонований тариф 15 грн покриває значну частину витрат, зменшуючи потребу у дотаціях.

**VІI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Прийняття нового регуляторного акта відбуватиметься у разі збільшення або зменшення собівартості послуг.

За підсумками аналізу відстеження результативності дії регуляторного акта, а також у разі потреби та з урахуванням чинного законодавства акт буде переглянуто із внесенням до нього відповідних змін або його скасуванням.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозується, що прийняття акта призведе до наступних результатів:

* **Кількість перевезених пасажирів:**
  + Базове значення (2025): 138 000 пасажирів
  + Прогноз на 2026: 140 000 пасажирів
  + Прогноз на 2030: 150 000 пасажирів
* **Частка покриття витрат тарифом:**
  + Базове значення: 55%
  + Прогноз на 2026: 70%
  + Прогноз на 2030: 85%
* **Кількість скарг пасажирів:**
  + Базове значення: 50
  + Прогноз на 2026: ≤ 30
  + Прогноз на 2030: ≤ 20

**ІХ. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися у терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів Українивід16 грудня 2015 року № 1151.

Базове відстеження буде проведено: лютий 2026 р. (через 3 місяці після набрання чинності регуляторним актом).

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено І квартал 2027 р., але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Наступні періодичні відстеження результативності – один раз на кожні п’ять років, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за підготовку проєкту регуляторного акта – відділом економічного аналізу та стратегічного планування Управління міжнародного співробітництва, економічного аналізу та стратегічних комунікацій виконавчого комітету Боярської міської ради шляхом аналізу статистичних даних та збору якісних показників, отриманих протягом обраного періоду.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений відповідно до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з урахуванням вимог Постанови.

**Перший заступник міського голови Тетяна КОЧКОВА**